

## INDICE

<b>PREMESSE STORICO-COSTITUZIONALI.....</b>	<b>1</b>
---	----------

### CAPITOLO I

#### **LA SPAGNA COME STATO SOCIALE E DEMOCRATICO DI DIRITTO**

1. La Spagna come Stato sociale e democratico di diritto (art. 1.1 Cost.) .....	11
2. La Spagna come Stato democratico.....	15
2.1. Partiti politici, forma di Stato e razionalizzazione della forma di governo .....	15
2.2. Rappresentanza politica, principio di eguaglianza del voto, sistema elettorale .....	20
3. La Spagna come Stato di diritto.....	24
3.1. Le previsioni costituzionali.....	24
3.2. La Spagna come Stato di diritto e come Stato costituzionale di diritto: principio di legalità e principio di costituzionalità.....	25
4. La Spagna come Stato sociale.....	28
4.1. Lo Stato sociale tra previsioni costituzionali e loro attuazione .....	28
4.2. L'esperienza spagnola nella cornice del costituzionalismo europeo contemporaneo.....	32
4.3. Valori superiori e principi costituzionali informatori dell'ordinamento giuridico (artt. 9.1 e 10.1 Cost.) .....	35
<i>Opere in lingua italiana sull'ordinamento costituzionale spagnolo</i> .....	38
<i>Opere in lingua inglese sull'ordinamento costituzionale spagnolo</i> .....	39
<i>Bibliografia</i> .....	39

## CAPITOLO II

**LE FONTI DEL DIRITTO  
PROCEDIMENTO LEGISLATIVO  
TRATTATI INTERNAZIONALI.  
RAPPORTI CON L'UNIONE EUROPEA**

1. I criteri di risoluzione delle antinomie normative: gerarchia, competenza e 'suppletività' .....	46
2. La Costituzione.....	47
3. La giurisprudenza della Corte Costituzionale.....	49
4. La legge.....	51
4.1. La legge organica.....	51
4.2. La legge (ordinaria).....	54
4.3. Le norme con forza di legge adottate dal Governo .....	61
5. I Regolamenti .....	66
6. I Trattati internazionali .....	69
6.1. Regime giuridico applicabile .....	69
6.2. I Trattati "classici".....	70
6.3. I "nuovi" Trattati .....	71
7. I rapporti con l'Unione Europea.....	72
7.1. I principi di primazia e di effetto diretto.....	72
7.2. Il principio di autonomia funzionale.....	75
<i>Bibliografia</i> .....	79

## CAPITOLO III

**IL SISTEMA DEI DIRITTI FONDAMENTALI,  
LE LIBERTÀ PUBBLICHE E I DOVERI**

1. I diritti come diritti fondamentali .....	81
2. La natura dei diritti e delle libertà.....	88
3. Caratteri generali del riconoscimento costituzionale dei diritti e delle libertà.....	89
3.1. La struttura del titolo I della Costituzione: carattere chiuso o aperto del catalogo dei diritti.....	90
3.2. La struttura formale del titolo I della Costituzione .....	94
3.3. I differenti gradi di tutela attribuiti ai diritti costituzionali.....	96
3.4. L'allocazione dei diritti e delle libertà fondamentali nelle due sezioni del capitolo II del titolo I e il criterio della fundamentalità.....	98
3.5. Caratterizzazione generale della sistematica .....	

classificatoria dei diritti fondamentali in ordine al contenuto.....	100
4. Efficacia e limiti dei diritti e delle libertà fondamentali: l'efficacia diretta e immediata e l'efficacia mediata.....	102
5. I limiti dei diritti e delle libertà fondamentali.....	103
6. L'interpretazione dei diritti e delle libertà fondamentali.....	106
7. Diritti fondamentali e principio di uguaglianza.....	109
7.1. Il versante materiale dell'uguaglianza.....	112
7.2. Il concetto di uguaglianza di cui all'art. 149.1.1. della Costituzione e la giurisprudenza del Tribunale Costituzionale.....	114
<i>Bibliografia</i> .....	118

## CAPITOLO IV

**I PRINCIPI RETTORI DELLA POLITICA SOCIALE ED ECONOMICA**

1. Lo Stato sociale come fondamento dei principi rettori della politica sociale ed economica.....	121
2. I diritti sociali come diritti fondamentali.....	125
3. Il contenuto e l'efficacia giuridica dei diritti compresi nel capitolo III del titolo I della Costituzione.....	128
<i>Bibliografia</i> .....	136

## CAPITOLO V

**LE GARANZIE DEI DIRITTI E DELLE LIBERTÀ FONDAMENTALI**

1. Le garanzie dei diritti fondamentali e la loro classificazione.....	139
1.1. Le garanzie oggettive o istituzionali.....	140
1.2. Le garanzie soggettive o individuali.....	142
1.3. Il difensore del popolo.....	143
1.4. Altri meccanismi al servizio della tutela dei diritti fondamentali.....	145
2. Le eccezioni: le garanzie dei diritti fondamentali e delle libertà pubbliche della sezione I del capitolo II.....	148
2.1. Le garanzie normative.....	148
2.2. La riserva di legge «organica».....	149
2.3. Le garanzie giurisdizionali.....	149

2.4. La classificazione dei diritti fondamentali in base alle loro garanzie.....	153
<i>Bibliografia</i> .....	155

## CAPITOLO VI

### LA CORONA

1. Gli organi dello Stato nella Costituzione: la «forma di governo».....	157
2. La successione alla Corona.....	159
3. Le funzioni del Re.....	161
4. La controfirma.....	165
<i>Bibliografia</i> .....	166

## CAPITOLO VII

### IL PARLAMENTO: ORGANIZZAZIONE E FUNZIONI

1. La centralità del Parlamento nel gioco istituzionale e l'espressione <i>Cortes Generales</i> .....	167
2. L'organizzazione delle <i>Cortes Generales</i> .....	169
2.1. Parlamento bicamerale.....	169
2.2. Il Congresso dei Deputati.....	171
2.3. Il Senato.....	174
2.4. Il procedimento elettorale.....	175
2.5. Organizzazione e funzionamento delle Camere: Regolamenti parlamentari, organizzazione, membri del Parlamento e Gruppi parlamentari.....	176
3. Funzioni del Parlamento.....	189
3.1. Funzione rappresentativa.....	190
3.2. Funzione legislativa.....	191
3.3. Funzione di bilancio.....	193
3.4. Funzione di controllo.....	194
3.5. Funzione di pianificazione.....	198
3.6. Funzione di direzione politica.....	199
3.7. Funzione di nomina dei membri degli organi statali.....	199
<i>Bibliografia</i> .....	199

## CAPITOLO VIII

### GOVERNO E AMMINISTRAZIONE. RAPPORTI TRA IL GOVERNO E IL PARLAMENTO

1. Il Governo.....	202
--------------------	-----

1.1.	La scarna disciplina costituzionale .....	202
1.2.	Esecutivo dualista o monista? .....	203
1.3.	L'organizzazione dell'Esecutivo .....	204
1.4.	L'importante ruolo del Presidente del Governo .....	207
1.5.	Le funzioni del Governo.....	209
2.	L'Amministrazione Pubblica.....	213
2.1.	Il principio di riserva di legge.....	214
2.2.	Il principio di responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	215
2.3.	Il principio di partecipazione e/o trasparenza..	215
2.4.	Principi relativi all'organizzazione e al funzio- namento.....	216
2.5.	Il Consiglio di Stato.....	218
3.	I rapporti tra il Governo e il Parlamento.....	218
3.1.	L'investitura del Presidente del Governo.....	219
3.2.	La mozione di censura.....	220
3.3.	La questione di fiducia .....	221
3.4.	La responsabilità politica individuale del mini- stro e la mozione di censura o responsabilità collegiale del Governo.....	222
3.5.	Lo scioglimento anticipato delle Camere .....	222
3.6.	Gli strumenti di controllo .....	223
	<i>Bibliografia</i> .....	226

## CAPITOLO IX

**IL POTERE GIUDIZIARIO**

1.	I principi costituzionali del potere giudiziario.....	229
1.1.	Il principio di esclusività .....	230
1.2.	Il principio di unità.....	235
1.3.	Il principio di indipendenza .....	237
2.	Lo <i>status</i> del giudice .....	241
2.1.	Imparzialità e indipendenza delle parti nel pro- cesso.....	241
2.2.	L'inamovibilità.....	244
3.	La responsabilità personale di giudici e magistrati ...	246
3.1.	La responsabilità civile.....	246
3.2.	La responsabilità penale .....	247
3.3.	La responsabilità disciplinare.....	248
4.	Il Consiglio Generale del Potere Giudiziario .....	248
5.	La Giuria.....	255
6.	Il pubblico ministero.....	256
7.	L'organico giudiziario.....	258
	<i>Bibliografia</i> .....	259

## CAPITOLO X

## LA GIURISDIZIONE COSTITUZIONALE

1.	Il Tribunale Costituzionale: natura, composizione, funzionamento e <i>status</i> dei magistrati .....	261
2.	I processi costituzionali .....	269
2.1.	Il ricorso in via diretta ( <i>el recurso de inconstitucionalidad</i> ) .....	269
2.2.	Il controllo preventivo di costituzionalità ( <i>el recurso previo de inconstitucionalidad</i> ).....	271
2.3.	Il controllo di costituzionalità dei trattati internazionali.....	272
2.4.	Il controllo di legittimità costituzionale di altre disposizioni e atti.....	273
2.5.	Il controllo in via incidentale ( <i>la cuestión de inconstitucionalidad</i> ).....	273
2.6.	I conflitti di competenza tra Stato e Comunità autonome .....	275
2.7.	Il ricorso contro le disposizioni senza forza di legge e le risoluzioni delle Comunità autonome .....	276
2.8.	I conflitti tra organi costituzionali dello Stato.....	276
2.9.	I conflitti a tutela dell'autonomia locale.....	277
2.10.	Il ricorso di amparo ( <i>el recurso de amparo</i> ) ...	278
3.	Le riforme del Tribunale Costituzionale e della sua giurisdizione.....	282
	<i>Bibliografia</i> .....	286

## CAPITOLO XI

L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE  
IL MODELLO DI STATO AUTONOMICO

1.	Natura e principi della forma territoriale dello Stato .....	287
1.1.	Il principio di unità.....	288
1.2.	Manifestazioni e/o conseguenze del principio di unità.....	289
1.3.	Il principio di autonomia .....	290
1.4.	Conseguenze del principio di autonomia.....	291
1.5.	Il principio della sovranità popolare.....	299
1.6.	Il principio di autonomia istituzionale.....	301
2.	La garanzia costituzionale dell'autonomia: gli statuti come costituzioni autonome.....	302
3.	Le istituzioni delle Comunità autonome.....	305

3.1. Il Parlamento o Assemblea legislativa.....	307
3.2. Il Presidente e il Governo.....	308
3.3. L'amministrazione.....	309
4. Il riparto delle competenze.....	310
5. Le materie competenziali di titolarità autonoma ...	322
6. La risoluzione dei conflitti tra Stato e Comunità auto- nome .....	330
7. Le tecniche di collaborazione intergovernativa .....	332
8. La partecipazione delle Comunità autonome agli or- gani costituzionali dello Stato.....	334
9. I controlli sulle Comunità autonome .....	335
10. L'amministrazione intermedia (la provincia) e i co- muni.....	335
<i>Bibliografia</i> .....	338

## CAPITOLO XII

**LA COSTITUZIONE ECONOMICA E IL MODELLO  
DI FINANZIAMENTO DELLE COMUNITA' AUTONOME**

1. Lo Stato delle autonomie spagnolo quale formula intermedia tra lo Stato unitario e quello federale e l'esperienza costituzionale delle Comunità auto- nome .....	339
2. Il quadro della costituzione economica e i caratteri del sistema di finanziamento delle Comunità auto- nome di regime generale .....	343
2.1. Il sistema dei trasferimenti: le Comunità auto- nome e la partecipazione alle entrate dello Sta- to.....	348
2.2. I trasferimenti a garanzia della solidarietà e le assegnazioni complementari di livellamento ...	350
2.3. Le imposte cedute e i tributi propri delle Co- munità autonome.....	353
3. La recente evoluzione del sistema di finanziamento delle Comunità autonome.....	356
3.1. Il sistema di finanziamento delle Comunità autonome di regime comune alla luce della legge organica n. 3/2009.....	360
3.2. Il finanziamento delle Comunità autonome de- rivante dallo Stato.....	362
<i>Bibliografia</i> .....	367

## CAPITOLO XIII

**LA RIFORMA DELLA COSTITUZIONE**

1.	L'iniziativa della riforma costituzionale e i procedimenti .....	369
1.1.	I soggetti titolari dell'iniziativa di riforma .....	369
1.2.	I procedimenti di riforma .....	370
2.	La riforma ordinaria della Costituzione .....	371
3.	La revisione totale della Costituzione o una parziale straordinaria .....	374
3.1.	Prima fase: l'accordo nelle Camere e lo scioglimento .....	374
3.2.	Seconda fase: le nuove Camere .....	375
3.3.	Terza fase: il referendum .....	378
4.	I limiti alla riforma costituzionale .....	379
	<i>Bibliografia</i> .....	381